

ERFARINGER FRA 3 KOMMUNER

Sammenfatning

Indlægget omhandler erfaringer fra konkurrenceudsættelse af park- og vejdrift i tre kommuner: Favrskov Kommune, Svendborg Kommune og Viborg Kommune.

NIRAS har været/er rådgiver for alle tre kommuner.

Konkurrenceudsættelse i Viborg Kommune pågår for øjeblikket.

I Favrskov Kommune og i Svendborg Kommune er udbuddet gennemført. Her har man valgt at konkurrenceudsætte "hele materielgården".

Det særlige ved disse to udbud er at hele vej- og parkdriften mv. er udbudt i én samlet entreprise. Bag beslutning herom ligger overvejelser om flere faktorer: Findes der på markedet entreprenører der kan magte hele opgaven styringsmæssigt og fagligt? Kan der skabes et højt konkurrencemoment? Hvilken entrepriseopdeling giver bedste muligheder for helhedsorienteret drift og partneringbaseret samarbejde? Ressourcebehov i kommunens bestillerfunktion?

Et andet væsentligt element er organisering og procesforløb gennem udbudsprocessen. En vellykket konkurrenceudsættelse nødvendiggør involvering af mange led hos kommunen fra udførende driftsmedarbejdere til politikere. Det er derfor vigtigt tidligt i processen at have fastlagt en plan for organisering af processen, herunder for medarbejderinvolvering og –information.

Ligeledes er det vigtigt at have afklaret hvorledes bestillerfunktionen skal organiseres, hvis opgaverne overgår til en ekstern entreprenør. Skal der allokeres ekstra ressourcer hertil? Hvordan klares vintervagten?

De to gennemførte udbud har vist at der er et stort konkurrencemoment selv om kun få entreprenører har budt på opgaverne.

Konkurrenceudsættelse af kommunens materielgård i Favrskov Kommune

Byrådet i Favrskov Kommune besluttede i 2010 et budgetforlig, der indebar konkurrenceudsættelse af alle opgaver i kommunens materielgård.

Det udarbejdede kommissorium for processen havde til formål at:

"opnå fremtidig reduktion af udgifterne ved en effektivisering gennem konkurrenceudsættelse af Vej og Parks opgaver. Som udgangspunkt forventes forslaget gennemført uden serviceforringelser."

Udbuddet omfattede drift og vedligeholdelse af veje, drift af grønne områder og idrætsanlæg.

Der skulle opretholdes en vej- og naturserviceenhed i kommunalt regi til varetagelse af vintervagt, naturopgaver, vedligeholdelse af skilte mv.

Overvejelser om udbudsform og entrepriseopdeling førte til samlet udbud af park- og vejdrift inkl. idrætsanlæg i hele kommunen som én entreprise.

Kommunen stiller ikke materielgård til rådighed. Derimod skulle en vindende ekstern entreprenør overtage større materiel. Den hidtidige driftsafdeling skulle afgive kontrolbud på opgaven.

Opgaven tilrettelægges således at entreprenøren har et stort helhedsorienteret ansvar for tilrettelæggelse og udførelse.

Ved licitationen blev afgivet bud fra NCC Roads A/S, Arkil Vejservice A/S, HedeDanmark A/S samt kontrolbud fra Vej & Park. NIRAS forestod gennemgang og vurdering af tilbuddene, som alle blev fundet konditionsmæssige.

En nøje gennemgang og vurdering af tilbuddene resulterede i, at tilbuddet fra HedeDanmark opnåede højst vurdering. Tildeling af kontrakt er sket efter tildelingskriteriet økonomisk mest fordelagtigt tilbud.

Favrskov Kommune indgik derefter kontrakt med HedeDanmark A/S. I perioden frem til kontraktstart den 1. april 2012 blev foretaget virksomhedsoverdragelse af 41 medarbejdere samt overdragelse af større materiel.

Økonomisk opnår Favrskov Kommune en besparelse på godt 19 procent, svarende til 4,5 mio.

Konkurrenceudsættelse af vej- og parkområdet mv. i Svendborg Kommune

Byrådet i Svendborg Kommune vedtog i december 2010 en udbudsstrategi, som blandt andet omfattede udbud af entreprenørafdelingens ydelser.

Konkurrenceudsættelsen har omfattet: drift og vedligeholdelse af grønne områder og veje samt vandløbsvedligeholdelse og enkelte serviceopgaver.

Indledningsvist blev der foretaget en analyse og vurdering af to modeller: Model 1: et samlet udbud, hvor alle driftsopgaver indgår og Model 2: deludbud, hvor driftsopgaverne opdeles i 5 deludbud. Svendborg Kommune valgte at gennemføre et samlet udbud. Tildeling af kontrakt skulle ske efter tildelingskriteriet økonomisk mest fordelagtigt tilbud.

Projektorganisationen blev fastlagt således at den dels sikrede videnopsamling om den hidtidige drift fra driftsafdelingen og dels sikrede adskillelse i forhold til afgivelse af kontrolbud.

Aktiviteter i procesforløbet: registreringer og udarbejdelse af kort, kvalitetsbeskrivelser, udbudsplan og kontraktmodel, hvilken samarbejdsform ønskes, vilkår omkring lokaler og materiel, virksomhedsoverdragelse af medarbejdere, kontraktvilkår.

Kvalitetsbeskrivelser er udarbejdet i et tæt samspil mellem kommunen og rådgiver, hvor metodik omkring udarbejdelse af kvalitetsbeskrivelser parres med detailviden om hvilke opgaver, der udføres, og hvilken kvalitet og hvilket omfang disse har. Typisk er udgangspunktet at der skal udbydes med "nuværende kvalitet", men hvis denne ikke er beskrevet ligger der et omfattende arbejde i at få afdækket denne kvalitet.

Resultatet af udbuddet blev at Skælskør Anlægsgartnere A/S vandt udbuddet og har påbegyndt udførelsen den 1. maj 2012.

Konkurrenceudsættelse af vej- og parkområdet mv. i Viborg Kommune

Byrådet i Viborg Kommune har vedtaget at konkurrenceudsætte entreprenørafdelingens ydelser. Selve udbuddet planlægges gennemført fra ultimo 2012 til medio 2013.

Et kommissorium fastlagde de overordnede linjer for projektet, herunder projektets organisering i styregruppe, projektgrupper og ressourcegrupper.

Med afsæt i kommissoriet blev der udarbejdet en foranalyse som grundlag for beslutning om hvilke opgaver, der skal omfattes af udbuddet og hvilke funktioner, der skal opretholdes hos kommunen samt hvorledes udbudsprocessen skal gennemføres. Dette omfattede bl.a. varetagelse af vintervagt og udførelse af vejeftersyn. Endvidere til afklaring med hensyn til hvorledes materielgården og materiel skal indgå i udbuddet.

Viborg Kommune fik tidligt i processen fastlagt en organisation for hele forløbet, som bl.a. omfattede en kompetencefordelingsplan samt hvorledes opgaver under andre forvaltningsområder inddrages og organiseres, dels i udbudsprocessen og dels i kontraktperioden.

Forberedelserne til udbud har også omfattet registreringsarbejde med udarbejdelse af kort over grønne områder, supplerende registreringer på vejområdet, opgaver for institutioner mv.

Ud fra foranalysen blev udarbejdet en udbudsplan, som fastlagde hvilke udbudsregler opgaven udbydes under, hvilken entrepriseopdeling der vælges, udbudsform, mindstekrav til tilbudsgivere, ønsket samarbejdsform mv.

Jens Chr. Binder, NIRAS